



Fundacja na rzecz Energetyki Zrównoważonej

Prawne aspekty efektywności energetycznej

dr Maciej M. Sokołowski

Katowice, 21 czerwca 2016 r.

Geneza wspierania efektywności energetycznej w UE

- ▶ Oszczędzanie energii jest trwałym postulatem polityki Unii Europejskiej i jej państw członkowskich.
- ▶ Począwszy od pierwszego kryzysu naftowego w 1973 r. kiedy to bezpieczeństwo energetyczne stało się sprawą najwyższej wagi racjonalizacja wykorzystania energii stała się ważnym elementem europejskiej strategii na rzecz zmniejszenia uzależnienia od importu ropy naftowej.
- ▶ Dostrzegając pozytywne rezultaty tego podejścia, w kolejnych latach działania związane z optymalizacją zużycia rozszerzono na pozostałe sektory energetyki, zbierając je w ramach jednego wspólnego mianownika jakim jest poprawa efektywności energetycznej.

Racjonalizacja zużycia energii jako trwały postulat UE

- ▶ Racjonalizacja zużycia energii jest jednym z podstawowych założeń Unii Europejskiej w dziedzinie energetyki. Postulat ten jest trwałym elementem europejskiej polityki energetycznej.
- ▶ Potwierdza to analiza dokumentów strategicznych przyjmowanych obecnie przez instytucje unijne jak i wcześniej przez organy wspólnotowe.
- ▶ Wśród wielu z nich warto wymienić kilka mających istotne znaczenie dla kształtu europejskiej legislacji zmierzającej do poprawy efektywności energetycznej.
- ▶ Np. w kwietniu 1998 r. Komisja Europejska przedstawiła komunikat „Efektywność energetyczna we Wspólnocie Europejskiej - w kierunku strategii na rzecz racjonalnego wykorzystania energii”. W dokumencie podkreślono rolę jaką odgrywa efektywność energetyczna (prowadzi do bardziej zrównoważonej polityki energetycznej i zwiększenie bezpieczeństwa dostaw, wspiera redukcję emisji gazów cieplarnianych). W grudniu tego samego roku Rada zatwierdziła cel dla Wspólnoty jako całości w zakresie efektywności energetycznej.

Orientacyjny cel poprawy wydajności energii

- ▶ Na podstawie rezolucji Rady z 1998 r. wspólnotowa intensywność energetyczną zużycia końcowego energii miała być poprawiana do 2010 r. o jeden punkt procentowy rocznie.
- ▶ Dwa lata później, w kwietniu 2000 r. Komisja Europejska zaprezentowała „Plan działania w celu poprawy efektywności energetycznej we Wspólnocie Europejskiej” . Ujęto w nim orientacyjny cel poprawy wydajności energii o dodatkowy punkt procentowy rocznie.
- ▶ W listopadzie 2000 r. opublikowano „Zieloną Księgę w kierunku europejskiej strategii na rzecz zabezpieczenia dostaw energii” . W Zielonej Księdze z 2000 r. przedstawiono możliwości techniczne zwiększenia wydajności wykorzystania energii.
- ▶ W czerwcu 2005 r. Komisja Europejska zaprezentowała kolejny dokument strategiczny - „Zieloną Księgę w sprawie racjonalizacji zużycia energii, czyli jak uzyskać więcej mniejszym nakładem środków” .

20% poziom oszczędności w rocznym zużyciu energii pierwotnej do 2020 r.

- ▶ Kolejno, w październiku 2006 r. Komisja Europejską opracowała „Plan działania na rzecz racjonalizacji zużycia energii: sposoby wykorzystania potencjału”.
- ▶ W Planie określono ramy polityczne poprawy efektywności energetycznej w Unii Europejskiej oraz środki jakie należy przedsięwziąć w celu przyspieszenia procesu osiągnięcia 20% poziomu oszczędności w rocznym zużyciu energii pierwotnej w UE do 2020 r.
- ▶ Celem Planu działania było także zmobilizowanie opinii publicznej, przedsiębiorców i europejskich decydentów do oszczędzania energii oraz przekształcenie wewnętrznego rynku energii w sposób, który zapewni największą na świecie efektywnością energetyczną systemów energetycznych infrastruktury (w tym budynków), produktów (w tym sprzętu i samochodów).

Decyzje polityczne w zakresie celu 20%

- ▶ Propozycje dotyczące ustanowienia 20% poziomu oszczędności w zużyciu energii wpisują się w agendę unijnych działań na rzecz ochrony klimatu.
- ▶ Obradująca w marcu 2007 r. Rada Europejskiej w swoich konkluzjach wezwała państwa członkowskie i instytucje Unii Europejskiej do podjęcia działań mających na celu opracowanie zrównoważonej i zintegrowanej europejskiej polityki klimatycznej i energetycznej.
- ▶ Symbolem, a zarazem instrumentem realizacji tych komponentów, stały się cele procentowe za pomocą których wyznaczono skalę działań w zakresie ochrony klimatu.
- ▶ Cele te skorelowano z rokiem 2020 ustalając je co do zasady na poziomie 20%. W tych ramach polityka UE miała opierać się na trzech filarach: redukcji emisji gazów cieplarnianych oraz zwiększeniu wykorzystania odnawialnych źródeł energii , a także na poprawie efektywności energetycznej.

Pakiet klimatyczno-energetyczny z 2009 r.

- ▶ Wnioski płynące z konkluzji Rady Europejskiej zostały w styczniu 2008 r. ujęte w ramy propozycji legislacyjnej Komisji Europejskiej. Zaakceptowanie kształtu tego pakietu przez Radę i Parlament Europejski pozwoliło na jego opublikowanie w 2009 r.
- ▶ Akty prawne zebrane w pakiecie klimatyczno-energetycznym korelują się z ustalonymi wcześniej celami ilościowe 3x20%. Wraz z przyjęciem pakietu cele te nabrały odmiennego charakteru.
- ▶ Cele dotyczące redukcji emisji gazów cieplarnianych oraz zwiększenia udziału odnawialnych źródeł energii przekładają się na cele jednostkowe przyporządkowane do poszczególnych państw członkowskich.
- ▶ Cel w zakresie efektywności energetycznej nie został na etapie tworzenia i przyjmowania pakietu klimatyczno-energetycznego wzmocniony bezpośredni takim mechanizmem.

Decyzja Rady 89/364/EWG

- ▶ Wśród pierwszych aktów prawnych mających zasadnicze znaczenie dla promocji efektywności energetycznej w Europie wymienić można decyzję Rady 89/364/EWG z dnia 5 czerwca 1989 r. w sprawie wspólnotowego programu działania na rzecz poprawy efektywności wykorzystania energii elektrycznej.
- ▶ Celem wprowadzonego przez ww. decyzję programu było wpływanie na zachowania odbiorców energii elektrycznej tak by ci korzystali z urządzeń o dużej sprawności w najbardziej efektywny sposób, a także zachęcanie do dalszej poprawy sprawności tych urządzeń oraz procesów opartych na energii elektrycznej.
- ▶ Zakres działań objętych programem obejmował m.in. informowanie konsumentów (np. dostarczanie przez producentów danych dotyczących efektywności urządzeń, poprawę systemu etykietowania), doradztwo techniczne (np. działania w celu zapewnienia, że informacje techniczne dotyczące zakupu, instalacji i korzystania z najbardziej efektywnych urządzeń elektrycznych i sprzętu jest łatwo dostępne dla odbiorców energii elektrycznej), czy promocja efektywności energetycznej (np. wspieranie demonstrowania bardziej efektywnych urządzeń i technologii).

Dyrektywa 93/75/EWG (SAVE)

- ▶ Innym ważnym krokiem na rzecz efektywności energetycznej było przyjęcie decyzji Rady z dnia 29 października 1991 r. w sprawie promowania efektywności energetycznej we Wspólnocie dotycząca program SAVE.
- ▶ Celem tego wspólnotowego pięcioletniego programu było zwiększenie efektywności energetycznej poprzez wspieranie działań szkoleniowe i informacyjnych na poziomie jak najbardziej zbliżonym do końcowych odbiorców energii, czy też badań pilotażowych dotyczących zarządzania popytem, monitorowania efektywności energetycznej, czy audytów sektorowych.
- ▶ Na bazie programu, w 1993 r. przyjęto dyrektywę Rady 93/76/EWG z dnia 13 września 1993 r. w celu ograniczenia emisji ditlenku węgla poprzez poprawienie efektywności energetycznej (SAVE). Jak stanowi się w art. 1 dyrektywy jej celem było zmniejszenie emisji CO₂ na skutek realizacji krajowych programów w dziedzinie certyfikacji i termoizolacji budynków, inspekcji kotłów grzewczych, a także audytów energetyczne w przedsiębiorstwach o wysokim zużyciu energii.

Decyzja SAVE II

- ▶ Działania na rzecz poprawy efektywności energetycznej było kontynuowane w ramach kolejnego pięcioletniego programu wprowadzonego decyzją Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. w sprawie wieloletniego programu na rzecz promowania efektywności energetycznej we Wspólnocie - SAVE II.
- ▶ Zgodnie z art. 2 tej decyzji w ramach programu finansowane były takie kategorie działań i środków w zakresie efektywności energetycznej jak sektorowo ukierunkowane działania pilotażowe mające na celu przyspieszenie inwestycji w zakresie efektywności energetycznej, prowadzone przez organizacje lub przedsiębiorstwa publiczne i prywatne, monitorowanie postępów w zakresie efektywności energetycznej we Wspólnocie oraz w poszczególnych państwach członkowskich oraz bieżąca ocena działań i środków podejmowanych w ramach programu jak również konkretne działania na rzecz zarządzania energetycznego na poziomie regionalnym i lokalnym oraz działania na rzecz większej spójności w dziedzinie efektywności energetycznej między państwami członkowskimi i regionami.

Inne europejskie akty prawne

- ▶ Do legislacji mającej wpływ na sposób rozwoju i promocji postaw mających na celu racjonalne gospodarowanie energią zaliczyć można:
 - ❖ dyrektywę Rady 92/75/EWG z dnia 22 września 1992 r. w sprawie wskazania poprzez etykietowanie oraz standardowe informacje o produkcie, zużycia energii oraz innych zasobów przez urządzenia gospodarstwa domowego i jej dyrektywy wykonawcze,
 - ❖ rozporządzenie (WE) nr 2422/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 listopada 2001 r. w sprawie wspólnotowego programu znakowania sprawności energetycznej urządzeń biurowych (Energy Star),
 - ❖ dyrektywę 2002/91/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków,
 - ❖ dyrektywę 2005/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 lipca 2005 r. ustanawiająca ogólne zasady ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów wykorzystujących energię oraz zmieniająca dyrektywę Rady 92/42/EWG, oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 96/57/WE i 2000/55/WE .

Dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej

- ▶ Nie umniejszając znaczenia przywołanych aktów prawnych najważniejsze znaczenia dla poprawy efektywności energetycznej w Unii Europejskiej mają dyrektywy sektorowe odnoszące się bezpośrednio do problematyki racjonalizacji wykorzystania energii.
- ▶ Są nimi dwie dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej: uchylona już dyrektywa 2006/32/WE oraz obowiązująca dyrektywa 2012/27/UE .
- ▶ Pierwsza i druga dyrektywa tworzą zasadniczą podstawę dla działań na rzecz rozwoju efektywności energetycznej w Unii Europejskiej.

Dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej

- ▶ Przy ich pomocy, w pierwszej fazie europejskiej aktywności legislacyjnej w obszarze efektywności określono cele orientacyjne oraz stworzono mechanizmy mające na celu usunięcia barier rynkowych i niedoskonałości rynku utrudniających efektywne końcowe wykorzystanie energii jak również stworzono elementarne warunki rozwoju i promowania rynku usług energetycznych i dostarczania odbiorcom końcowym innych środków poprawy efektywności energetycznej.
- ▶ W kolejnej odstonie prawnych działań Unii skierowanych na poprawę racjonalizacji zużycia energii ustalono wspólną strukturę ramową dla środków służących wspieraniu efektywności energetycznej w UE, tak aby zapewnić osiągnięcie głównego unijnego celu w tej materii, tj. zwiększenia efektywności energetycznej o 20% do 2020 r., a także stworzyć warunki dla dalszego polepszania efektywności energetycznej po dacie docelowej.

Dyrektywa 2006/32/WE - środki poprawy efektywności

- ▶ Dostrzegając przedstawione już znaczenie efektywności energetycznej oraz zasadność jej wspierania na gruncie pierwszej z ww. dyrektyw określono katalog instrumentów finansowych służących oszczędnościom energii.
- ▶ Jak wskazano w jej art. 3 lit. m) w tym zakresie mieściły się „wszelkie instrumenty finansowe takie jak fundusze, subsydia, ulgi podatkowe, pożyczki, finansowanie przez stronę trzecią, umowy o poprawę efektywności energetycznej, umowy o gwarantowanych oszczędnościach energii, outsourcing energetyczny i inne związane z nimi umowy wykorzystywane na rynku usług energetycznych przez podmioty publiczne lub prywatne w celu częściowego lub całkowitego pokrycia początkowych kosztów projektu wdrożenia środków poprawy efektywności energetycznej”.

Dyrektywa 2012/27/UE - cel do 2020 r.

- ▶ W porównaniu do wcześniejszych rozwiązań prawnych rozszerzono ten sposób wsparcia efektywności energetycznej zmieniając obowiązujące wcześniej definicje i wprowadzając nowe przepisy.
- ▶ Dyrektywa ustanawia wspólne ramy działań na rzecz promowania efektywności energetycznej w UE dla osiągnięcia jej celu - wzrostu efektywności energetycznej o 20% (zmniejszenie zużycia energii pierwotnej o 20%) do 2020 r. oraz utorowania drogi dla dalszej poprawy efektywności energetycznej po tym terminie.
- ▶ Ponadto, określa zasady opracowane w celu usunięcia barier na rynku energii oraz przewyciężenia nieprawidłowości w funkcjonowaniu rynku. Przewiduje również ustanowienie krajowych celów w zakresie efektywności energetycznej na rok 2020.
- ▶ Skutkiem wdrożenia dyrektywy powinien być 17% wzrost efektywności energetycznej do 2020 r., co stanowi wartość niższą niż 20% przewidziane w Pakiecie klimatyczno-energetycznym.

Dyrektywa 2012/27/UE - obowiązki państw członkowskich

- ▶ Każde państwo członkowskie UE jest zobligowane do ustalenia orientacyjnej krajowej wartości docelowej w zakresie efektywności energetycznej, w oparciu o swoje zużycie energii pierwotnej lub końcowej, oszczędność energii pierwotnej lub końcowej bądź energochłonność.
- ▶ Instytucje publiczne będą stanowić wzorzec poprzez zapewnienie przez państwa członkowskie, że od 1 stycznia 2014 r., 3% całkowitej powierzchni ogrzewanych i/lub chłodzonych budynków należących do instytucji rządowych lub przez nie zajmowanych będzie, co roku, podlegać renowacji do stanu odpowiadającego minimalnym standardom dla nowych budynków.
- ▶ Państwa członkowskie mają ustanowić długoterminowe strategie wspierania inwestycji w renowację krajowych zasobów budynków mieszkaniowych i użytkowych zarówno publicznych, jak i prywatnych.

Dyrektywa 2012/27/UE - obowiązki państw członkowskich

- ▶ Każde państwo członkowskie powinno ustanowić krajowe systemy zobowiązujące do efektywności energetycznej, nakładające na dystrybutorów energii lub przedsiębiorstwa prowadzące detaliczną sprzedaż energii obowiązek osiągnięcia łącznego celu w zakresie oszczędności energii końcowej równego 1,5% wielkości rocznej sprzedaży energii do odbiorców końcowych.
- ▶ Państwa członkowskie są zobowiązane do umożliwienia końcowym odbiorcom energii dostępu do audytów energetycznych, nabycia po konkurencyjnych cenach indywidualnych liczników informujących o rzeczywistym zużyciu i czasie korzystania z energii (liczniki inteligentne).
- ▶ Państwa członkowskie są zobligowane do podjęcia działań promujących i umożliwiających efektywne wykorzystanie energii przez małych odbiorców, w tym gospodarstwa domowe.
- ▶ Krajowe organy regulacyjne, poprzez opracowanie taryf sieciowych i regulacji dotyczących sieci, mają dostarczać operatorom sieci zachęt do udostępniania jej użytkownikom usług systemowych, umożliwiających wdrażanie środków do poprawy efektywności energetycznej w kontekście wdrażania inteligentnych sieci.

Ustawa - prawo energetyczne

- ▶ W szerokim katalogu celów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne określonym w art. 1 ust. 2 znaleźć można tworzenie warunków do oszczędnego i racjonalnego użytkowania paliw i energii.
- ▶ Z celem tym skorelowane są cele polityki energetycznej państwa. W art. 13 ustawy - Prawo energetyczne oprócz zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju, wzrostu konkurencyjności oraz ochrony środowiska jest także zapewnienie efektywności energetycznej gospodarki. Stąd też każdorazowa skonkretyzowana polityka energetyczna państwa musi określać efektywność energetyczną gospodarki .
- ▶ Efektywność energetyczna jest także komponentem uwzględnianym w taryfach dla paliw gazowych, energii elektrycznej oraz ciepła. Działania związane z poprawą efektywności energetycznej należą także do zadań Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Stosownie do art. 23 ust. 2 w zakresie działania Prezesa URE jest ustalanie metod kontroli i podejmowanie działań dla poprawy efektywności przedsiębiorstw energetycznych (pkt 15) oraz publikowanie informacji służących zwiększeniu efektywności użytkowania paliw i energii (pkt 17).

Ustawa - prawo energetyczne

- ▶ W szerokim katalogu celów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne określonym w art. 1 ust. 2 znaleźć można tworzenie warunków do oszczędnego i racjonalnego użytkowania paliw i energii.
- ▶ Z celem tym skorelowane są cele polityki energetycznej państwa. W art. 13 ustawy - Prawo energetyczne oprócz zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju, wzrostu konkurencyjności oraz ochrony środowiska jest także zapewnienie efektywności energetycznej gospodarki. Stąd też każdorazowa skonkretyzowana polityka energetyczna państwa musi określać efektywność energetyczną gospodarki .
- ▶ Efektywność energetyczna jest także komponentem uwzględnianym w taryfach dla paliw gazowych, energii elektrycznej oraz ciepła. Działania związane z poprawą efektywności energetycznej należą także do zadań Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Stosownie do art. 23 ust. 2 w zakresie działania Prezesa URE jest ustalanie metod kontroli i podejmowanie działań dla poprawy efektywności przedsiębiorstw energetycznych (pkt 15) oraz publikowanie informacji służących zwiększeniu efektywności użytkowania paliw i energii (pkt 17).

Nowa ustawa o efektywności energetycznej (2016 r.)

- ▶ Do 2016 r. aktem prawnym mającym podstawowe znaczenie dla poprawy efektywności energetycznej w Polsce była ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej.
- ▶ Nowa ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz.U. poz. 831) wchodzi w życie 1 października 2016 r.
- ▶ Ustawa określa:
 - ❖ zasady opracowywania krajowego planu działań dotyczącego efektywności energetycznej,
 - ❖ zadania jednostek sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej,
 - ❖ zasady realizacji obowiązku uzyskania oszczędności energii,
 - ❖ zasady przeprowadzania audytu energetycznego przedsiębiorstwa.

Krajowy plan działań

- ▶ Zgodnie z art. 4 ust. 1 nowej ustawy minister właściwy do spraw energii co 3 lata opracowuje krajowy plan działań dotyczący efektywności energetycznej, zwany dalej „krajowym planem działań”, do dnia 31 stycznia roku, w którym jest obowiązek opracowania tego planu.
- ▶ Krajowy plan działań zawiera w szczególności:
 - ❖ opis planowanych programów zawierających działania w zakresie poprawy efektywności energetycznej w poszczególnych sektorach gospodarki;
 - ❖ określenie krajowego celu w zakresie efektywności energetycznej;
 - ❖ informacje o osiągniętej oszczędności energii, w tym w przesyłaniu lub w dystrybucji, w dostarczaniu oraz w końcowym zużyciu energii;
 - ❖ strategię wspierania inwestycji w renowację budynków zawierającą:
 - wyniki dokonanego przeglądu budynków znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - określenie sposobów przebudowy lub remontu budynków
 - dane szacunkowe o możliwej do uzyskania oszczędności energii w wyniku przebudowy lub remontu budynków

Środki poprawy efektywności energetycznej

- ▶ Zgodnie z art. 6 ust. 1. Jednostka sektora publicznego realizuje swoje zadania, stosując co najmniej jeden ze środków poprawy efektywności energetycznej.
- ▶ W nowych przepisach doprecyzowano zasady stosowania przez jednostki sektora publicznego środków poprawy efektywności energetycznej.
- ▶ W wykazie dodano nowy środek, jakim jest „wdrażanie systemu zarządzania środowiskowego”.
- ▶ Wprowadzono również rozwiązania prawne, zgodnie z którą jednostka sektora publicznego może realizować i finansować przedsięwzięcia na podstawie umowy o poprawę efektywności energetycznej.

Katalog środków poprawy efektywności energetycznej

- ▶ Katalog środków poprawy efektywności energetycznej stanowi:
 - ❖ realizacja i finansowanie przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej,
 - ❖ nabycie urządzenia, instalacji lub pojazdu, charakteryzujących się niskim zużyciem energii oraz niskimi kosztami eksploatacji,
 - ❖ wymiana eksploatowanego urządzenia, instalacji lub pojazdu na urządzenie, instalację lub pojazd, o których mowa w pkt 2, lub ich modernizacja,
 - ❖ realizacja przedsięwzięcia termomodernizacyjnego w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów,
 - ❖ wdrażanie systemu zarządzania środowiskowego.
- ▶ Jednostka sektora publicznego informuje o stosowanych środkach poprawy efektywności energetycznej na swojej stronie internetowej lub w inny sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości.

Obowiązki organów władzy publicznej

- ▶ Zgodnie z art. 8 ust. 1. organy władzy publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, których obszar działania obejmuje terytorium Rzeczypospolitej Polskiej:
 - ❖ nabywają efektywne energetycznie produkty lub
 - ❖ zlecają usługi, których wykonanie związane jest ze zużyciem energii,
 - ❖ nabywają lub wynajmują efektywne energetycznie budynki lub ich części, które spełniają co najmniej wymagania minimalne w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej określone w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, lub
 - ❖ w użytkowanych budynkach należących do Skarbu Państwa poddawanych przebudowie zapewniają wypełnienie zaleceń, o których mowa w art. 10 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków, lub
 - ❖ realizują inne środki poprawy efektywności energetycznej w zakresie charakterystyki energetycznej budynków.

System białych certyfikatów

- ▶ Do nowej ustawy został przeniesiony system świadectw efektywności energetycznej tzw. białe certyfikaty, który obowiązuje w Polsce od początku 2013 r.
- ▶ Świadectwa można uzyskać jedynie za przedsięwzięcia o najwyższej efektywności energetycznej, tj. skutkujące zwiększeniem oszczędności energii przez odbiorców końcowych, a także zmniejszeniem strat w przesyłce i dystrybucji energii elektrycznej, ciepła i gazu.
- ▶ Wydawanie świadectw efektywności energetycznej ma zachęcić m.in. przedsiębiorstwa energetyczne i odbiorców końcowych (oraz inne podmioty zobowiązane) do podjęcia działań inwestycyjnych, które przyspieszą osiągnięcie krajowego celu efektywności energetycznej.
- ▶ Rezygnacja z przetargu, na podstawie którego Prezes URE dokonywał wyboru przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, za które można było uzyskać świadectwa efektywności energetycznej.

Opłata zastępcza

- ▶ W ustawie przewidziano stopniowe odchodzenie od uiszczania opłaty zastępczej, która zwalniała z obowiązku podejmowania działań na rzecz zwiększania efektywności energetycznej.
- ▶ W 2016 r. opłata będzie mogła obejmować jeszcze 30% zakresu nałożonego obowiązku, natomiast w 2017 r. - 20%, a w 2018 r. jedynie 10%. Jednocześnie od wejścia w życie ustawy obowiązek ten określony jest, jako uzyskiwanie w każdym roku oszczędności energii finalnej w wysokości 1,5% rocznej sprzedaży energii odbiorcom końcowym.
- ▶ Jednostkowa opłata zastępcza (za tonę oleju ekwiwalentnego) wynosi:
 - ❖ 1000 zł za 2016 r.,
 - ❖ 1500 zł za 2017 r.
- ▶ Wysokość jednostkowej opłaty zastępczej za rok 2018 oraz za każdy kolejny rok zwiększa się o 5% w stosunku do wysokości jednostkowej opłaty zastępczej obowiązującej za rok poprzedni.

Przeprowadzanie audytu energetycznego

- ▶ W projekcie ustawy znalazł się nowy rozdział 5 „Zasady przeprowadzania audytu energetycznego przedsiębiorstwa”.
- ▶ Do zlecenia lub przeprowadzenia audytu energetycznego (co 4 lata) będzie zobowiązany przedsiębiorca, określony w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej, z wyjątkiem mikro, małego i średniego przedsiębiorcy.
- ▶ Zwolniony zostanie z tego przedsiębiorca posiadający system zarządzania energią (określony we właściwych normach) lub mający system zarządzania środowiskowego - jeżeli w ich ramach przeprowadzono audyt energetyczny przedsiębiorstwa.
- ▶ Audyt będzie przeprowadzał podmiot niezależny od audytowanego przedsiębiorcy. Musi mieć jednak odpowiednią wiedzę i doświadczenie zawodowe w tej dziedzinie.

Przeprowadzanie audyty energetycznego

- ▶ Zgodnie z art. 37 ust. 1 audyt energetyczny przedsiębiorstwa jest procedurą mającą na celu przeprowadzenie szczegółowych i potwierdzonych obliczeń dotyczących proponowanych przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej oraz dostarczenie informacji o potencjalnych oszczędnościach energii.
- ▶ Audyt energetyczny przedsiębiorstwa:
 - ❖ należy przeprowadzać na podstawie aktualnych, reprezentatywnych, mierzonych i możliwych do zidentyfikowania danych dotyczących zużycia energii oraz, w przypadku energii elektrycznej, zapotrzebowania na moc,
 - ❖ zawiera szczegółowy przegląd zużycia energii w budynkach lub zespołach budynków, w instalacjach przemysłowych oraz w transporcie, odpowiadających łącznie za co najmniej 90% całkowitego zużycia energii przez to przedsiębiorstwo,
 - ❖ powinien opierać się, o ile to możliwe, na analizie kosztowej cyklu życia budynku lub zespołu budynków oraz instalacji przemysłowych, a nie na okresie zwrotu nakładów, tak aby uwzględnić oszczędności energii w dłuższym okresie, wartości rezydualne inwestycji długoterminowych oraz stopy dyskonta.
- ▶ Przedsiębiorca przechowuje, do celów kontrolnych, dane dotyczące audytu energetycznego przedsiębiorstwa, przez 5 lat.

Podsumowanie

- ▶ Implementacja postanowień dyrektywy z 2012 r. / zakres implementacji
- ▶ Wzorcowa rola sektora publicznego / zakres działań i realizacja w praktyce
- ▶ Usprawnienie postanowień dotyczących systemu białych certyfikatów
- ▶ Dookreślenie kwestii umów o poprawę efektywności energetycznej
- ▶ Uregulowanie uwarunkowań realizacji audytów energetycznych / system administracyjnoprawny
- ▶ Odejście od systemu opłaty zastępczej / wysokość opłaty + ścieżka odejścia od opłaty zastępczej
- ▶ Stosowanie, do ogrzewania lub chłodzenia obiektów, energii wytwarzanej w instalacjach odnawialnego źródła energii / większe powiązanie z ustawą OZE

Dziękuję za uwagę



www.fnez.pl

www.maciejsokolowski.com

mms@maciejsokolowski.com

dr Maciej M. Sokołowski

Energetyka - gospodarka - prawo

[Aktualności](#) [Oferta](#) [Publikacje](#) [Media](#) [O mnie](#) [Galerie](#) [Strefa studenta](#) [Kontakt](#)



Aktualności

Zdmuchnięci przez wiatr - komentarz dla Tygodnika Wprost

Utworzono poniedziałek, 15 luty 2016

"Kiedy rząd próbuje gasić ogień w podupadających kopalniach, za jego plecami wybucha kolejny pożar. Buntują się producenci zielonej energii. Przez jedną poselską poprawkę w tym roku w Polsce nie powstanie ani jeden nowy..."

[więcej »](#)

Kto zyska, a kto straci na ciepłej zimie? Wypowiedź dla PR1

Utworzono czwartek, 11 luty 2016

Właściciele wyciągów liczą straty, a drogowcy oszczędności. Łagodna zima dobra jest też dla naszych portfeli, bo obniża rachunki za ogrzewanie. O gospodarczych skutkach ciepłej zimy w jej energetycznym wymiarze diskutow..."

[więcej »](#)

Nowa polityka imigracyjna

"Bezpieczeństwo energetyczne jest jednym z tych pojęć, na których każdy wydaje się znać. Problem zaczyna się, gdy gaśnie światło"



OFERTA



PUBLIKACJE



O MNIE



Maciej M. Sokołowski @MMSokolowski



Maciej M. Sokołowski @MMSokolowski

Tue. Feb. 23, my lecture on systems for RES support at University of Warsaw #renewables #energylaw

20 Feb